



UCHWAŁA Nr RIO.II-00313-53/2021

z dnia 21 grudnia 2021 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez gminę Drohiczyn kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.), art. 91 ust. 2 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez gminę Drohiczyn kredytu długoterminowego w kwocie 109.000 zł na wyprzedzające sfinansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

UZASADNIENIE

Burmistrz Drohiczyzna na podstawie wniosku z dnia 1 grudnia 2021 r. (F.3021.31.2021.WR) zwrócił się o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 109.000 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Planowany kredyt ma posłużyć realizacji zadania inwestycyjnego „Rozbudowa infrastruktury w zakresie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Drohiczyn – II etap”. Inwestycja będzie realizowana w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Pomimo, iż przedmiotowy wniosek wskazuje, iż zobowiązane zostanie zaciągnięte na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków unijnych stosownie do art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, to jednak biorąc pod uwagę uchwałę budżetową gminy Drohiczyn na 2021 r. posłuży również częściowemu pokryciu deficytu budżetowego, który został zaplanowany w łącznej kwocie 5.497.888 zł.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę:

1) spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z:

- a) art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) w zakresie wyłącznej kompetencji Rady Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych oraz upoważniania Burmistrza do dokonywania tych czynności;
 - b) art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm., *powoływana dalej także jako u.f.p.*), ustanawiającego obowiązek umieszczania w uchwale budżetowej limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.;
 - c) art. 91 ust. 1 u.f.p., ustanawiającego zakaz przekraczania łącznej kwoty zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
 - d) art. 243 ust. 1 u.f.p. w zakresie przestrzegania stosunku łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem do planowanych dochodów bieżących, w relacji do średniej arytmetycznej obliczonych dla ostatnich trzech i siedmiu lat dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.
- 2) bieżącą i prognozowaną sytuację finansową gminy Drohiczyn wynikającą z:
- a) uchwały Nr XX/150/2020 Rady Miejskiej w Drohiczyńcu z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021 (z uwzględnieniem dokonanych zmian w trakcie bieżącego roku budżetowego);
 - b) uchwały Nr XX/151/20 Rady Miejskiej w Drohiczyńcu dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drohiczyn na lata 2021-2029 (z uwzględnieniem dokonanych zmian w trakcie bieżącego roku budżetowego).

W związku z przedmiotowym wnioskiem Burmistrz Drohiczyńcu w dniu 1 grudnia 2021 wydał zarządzenie Nr 208/2021, z którego wynika, że spłata kredytu nastąpi w 2022 r. ze środków przekazanych przez PROW tytułem zwrotu kosztów kwalifikowanych poniesionych przez kredytobiorcę na realizowane zadania. Natomiast z dochodów własnych gminy spłacone zostaną odsetki. Spłata kredytu w 2022 r. również wynika z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drohiczyn na lata 2021-2029.

Łączna wartość opiniowanego kredytu mieści się w kwocie limitu zobowiązań określonego w § 9 uchwały Nr XXVIII/217/21 Rady Miejskiej w Drohiczyńcu z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2021 rok, a Burmistrz posiada upoważnienie Rady Miejskiej określone w § 15.1 uchwały Nr XX/150/2020 Rady Miejskiej w Drohiczyńcu z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021 do jego zaciągnięcia.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że z formalno-prawnego punktu widzenia zostały spełnione wszystkie przesłanki uprawniające do podjęcia czynności zaciągnięcia przedmiotowego zobowiązania.

Zgodnie z obowiązującą Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Drohiczyn obejmującą lata 2021-2029 (uchwała Nr XXVIII/218/21 Rady Miejskiej w Drohiczyńcu z dnia 30 listopada 2021 r.) opiniowany kredyt wraz z pozostałymi zobowiązaniami dłużnymi planowanymi do zaciągnięcia w bieżącym roku budżetowym, spowoduje wzrost zadłużenia jednostki na koniec tego roku do kwoty 10.089.694,64 zł, która stanowić będzie 24,69% planowanych dochodów budżetu ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 31%. Z uwagi na fakt, iż kredyt spłacony zostanie w 2022 r., zadłużenie jednostki obniży się do kwoty 7.560.005,64 zł.

Mając na uwadze możliwości spłaty opiniowanego zobowiązania, w świetle obowiązującego prawa istotnym jest przestrzeganie relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. Stanowi on o tzw. indywidualnym wskaźniku spłaty zobowiązań, określającym maksymalną wysokość spłat zaciągniętych zobowiązań w danym roku budżetowym do dochodów bieżących.

Z formalnego punktu widzenia ujęty w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Drohiczyn wskaźnik ten w roku spłaty opiniowanego kredytu pozostanie w granicach wyznaczonych dyspozycją powoływanego art. 243 ust. 1 u.f.p. W szczególności margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, które obejmują także kwotę kredytu na podstawie art. 243 ust. 3 u.f.p.) a jego dopuszczalnym przepisami pułapem wyniesie 11,59%.

W kontekście zdolności spłaty opiniowanego zobowiązania, należy wziąć również pod uwagę fakt, że źródło jego spłaty zostało zagwarantowane w postaci środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w szczególności w ramach PROW.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że gmina Drohiczyn w oparciu o planowane wielkości ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej, będzie miała możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia długoterminowego kredytu w wysokości 109.000 zł przeznaczonego na wyprzedzające sfinansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Ewa Lotko