

**UCHWAŁA NR XIV/.../20  
RADY MIEJSKIEJ W DROHICZYNIE**

z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Śledzianowie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696, 1815) oraz art. 89 ust. 1 i 9 w związku z art. 29 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1148, 1078, 1287, 1680, 1681, 1818, 2197, 2248) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Rada Miejska w Drohiczynie wyraża zamiar przekształcenia z dniem z dniem 31 sierpnia 2020 r. Szkoły Podstawowej w Śledzianowie o strukturze organizacyjnej klas I - VIII z oddziałem przedszkolnym, zlokalizowanej pod adresem Śledzianów 2, 17-312 Drohiczyn poprzez utworzenie z dniem 1 września 2020 r. w miejscowości Śledzianów, Szkoły Filialnej Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Drohiczynie, o strukturze organizacyjnej klas I - III z oddziałem przedszkolnym, podporządkowanej organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Drohiczynie.

**§ 2.** Włączenie obwodu likwidowanej Szkoły Podstawowej w Śledzianowie z oddziałem przedszkolnym do obwodu Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Drohiczynie z oddziałem przedszkolnym.

**§ 3.** Siedzibą Szkoły Filialnej, o której mowa w §1 będzie budynek po Szkole Podstawowej w Śledzianowie z oddziałem przedszkolnym, zlokalizowany pod adresem Śledzianów 2, 17-312 Drohiczyn.

**§ 4.** Nazwa szkoły filialnej, o której mowa w §1 to: Szkoła Filialna Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Drohiczynie.

**§ 5.** Strukturę organizacyjną szkoły filialnej, o których mowa w §1 tworzyć będą klasy I-III z oddziałem przedszkolnym.

**§ 6.** Obwód przekształconej szkoły podstawowej, o której mowa w §1 z dniem 1 września 2020 r. włączy się do obwodu Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Drohiczynie.

**§ 7. 1.** Uczniom klas IV - VIII Szkoły Podstawowej w Śledzianowie zapewni się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Drohiczynie.

2. Uczniom klas IV-VIII Szkoły Podstawowej w Śledzianowie zapewni się bezpłatny dowóz i opiekę do Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Drohiczynie.

**§ 8.** Upoważnia się Burmistrza Drohiczyna do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia przekształcenia, w szczególności do zawiadomienia rodziców uczniów, Podlaskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Podlaskiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej w Śledzianowie.

**§ 9.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Drohiczyna.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**mgr inż. Marian Rogowiec**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 89 ust. 1, 3 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148) szkoła publiczna może być przekształcona przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać przekształcona po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny.

Podjęcie uchwały o zamiarze przekształcenia szkoły wynika z następujących przyczyn:

1. niska liczebność dzieci w poszczególnych oddziałach, co ma negatywny wpływ na rozwój poznawczy, społeczny i emocjonalny;
2. wysokie koszty utrzymania - mała liczebność dzieci generuje o wiele większe koszty utrzymania szkoły w kontekście otrzymywanej subwencji oświatowej;

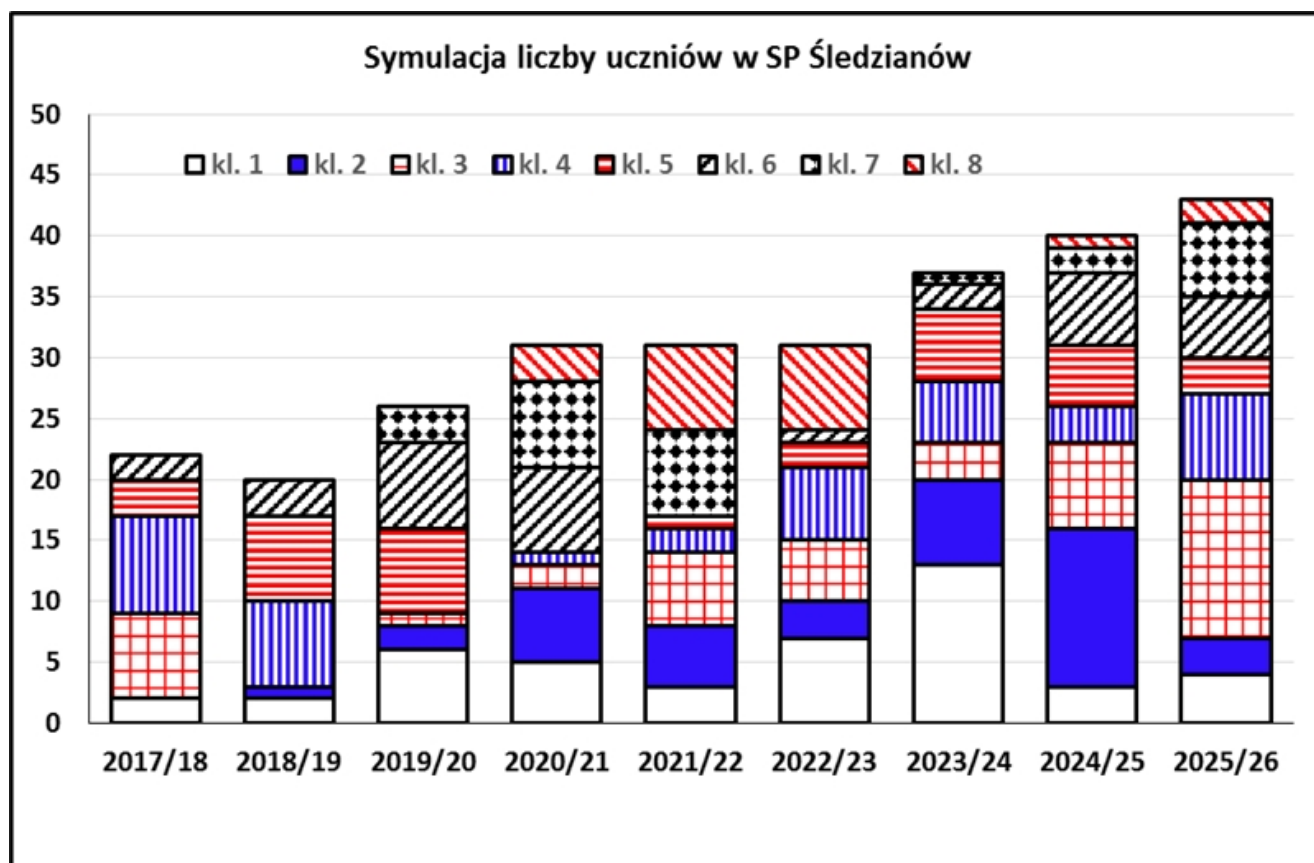
W roku szkolnym 2019/2020 w Szkole Podstawowej w Śledzianowie istnieje 6 oddziałów i oddział przedszkolny. Obecnie do szkoły uczęszcza 25 uczniów realizujących obowiązek szkolny i 17 uczniów korzystających z wychowania przedszkolnego.

Kwestie demograficzne są podstawowym elementem polityki oświatowej w zakresie organizacji. Niekorzystny trend demograficzny jest widoczny w skali ogólnopolskiej od lat, choć występują różnice regionalnie. Spadek liczby urodzeń, wahania ilościowe w zakresie zawieranych małżeństw powodują generalnie obniżanie się ilości uczniów w szkołach. Dane z ostatnich lat wskazujące na niekorzystne zjawisko spadku ludności, ujemnego przyrostu naturalnego, niewielkiej liczby małżeństw zawieranych w ostatnich latach jak i migracji.

Dla planowania średnio i długoterminowego w zakresie oświaty, również w kwestii nakładów na infrastrukturę, zatrudnienia w szkołach, niezbędna jest stała obserwacja trendów w zakresie populacji gminy, liczby ludności, struktury wiekowej mieszkańców, liczby zawieranych małżeństw.

**Tabl. Liczba urodzeń w poszczególnych obwodach szkolnych**

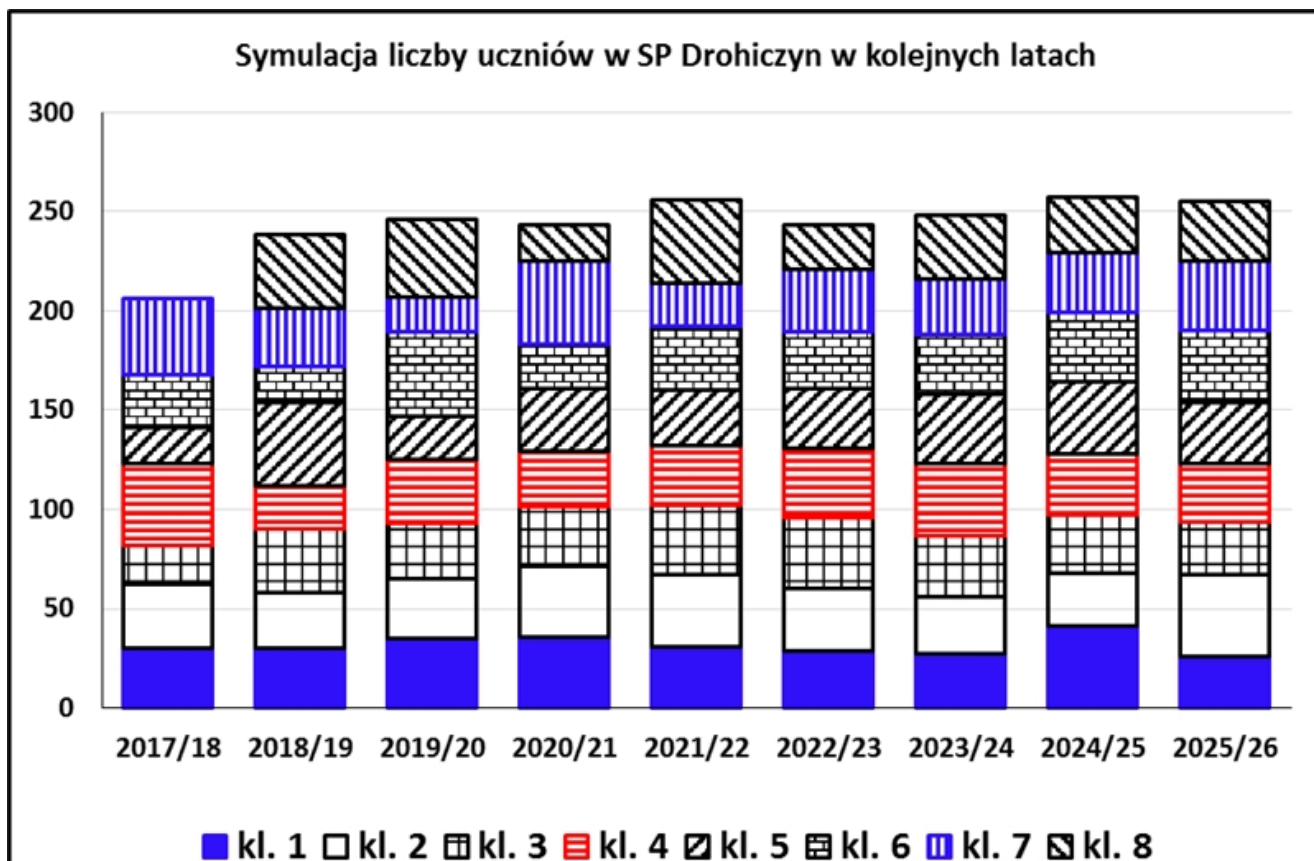
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<u>Obwód S.P w Drohiczynie</u>	35	36	31	29	27	41	26	20
<u>Obwód S.P w Śledzianowie</u>	6	5	3	7	13	3	4	7
<u>Obwód S.P w Ostrożanach</u>	11	3	6	6	4	7	6	3
<u>Obwód S.P w Miłkowicach</u>	9	7	2	10	3	7	3	5



Dane w tabeli pokazują, że przy utrzymaniu obecnych tendencji demograficznych, w kolejnych latach nie nastąpi wzrost liczby dzieci w klasie I i oddziale "0" a co za tym idzie również nie przybędzie uczniów w szkole. Wynika to zarówno z demografii jak i indywidualnych decyzji rodziców wybierających miejsce edukacji dla swoich dzieci. Szkoła Podstawowa w Śledzianowie funkcjonuje w budynku, który został wybudowany w okresie powojennym. Jest szkołą charakterystyczną dla tzw. „starych szkół wiejskich”. Szkoła nie posiada sali gimnastycznej ani stołówki szkolnej. Spowodowało to sytuację, że już w poprzednich latach szkolnych część rodziców zdecydowała się przenieść dzieci do Zespołu Szkół w Drohiczynie ( oddział przedszkolny: 1 dziecko; klasa III: 1 dziecko; klasa V: 1 dziecko; klasa VII: 1 dziecko; klasa VIII: 4 dzieci). Warunki lokalowe, choć istotne nie były jedyną przesłanką przenoszenia dzieci do Drohiczyna. Równie istotna była liczebność oddziałów i możliwość funkcjonowania dziecka w grupie rówieśniczej. Ze względu na małą liczbę dzieci w oddziałach, zajęcia w Szkole Podstawowej w Śledzianowie odbywają się w klasach łączonych. W małej społeczności klasowej trudno nauczyć się funkcjonowania w grupie, rywalizacji czy współzawodnictwa. Dzieci w relacjach z rówieśnikami uczą się przedstawiać własny punkt widzenia, słuchać, co mają do powiedzenia inni, stają przed koniecznością uzgadniania stanowisk i dochodzenia do wspólnych rozwiązań. Dzieci w kontaktach z rówieśnikami stosują wobec siebie te same kryteria ocen, jak wobec innych, co jest niezbędnym elementem rzeczywistych interakcji społecznych. Kontakty z rówieśnikami stymulują rozwój ruchowy, poznawczy, społeczny i emocjonalny dziecka. Przede wszystkim w takich relacjach dziecko uczy się nawiązywać kontakty społeczne, współpracować, zgłaszać inicjatywy, bronić własnych interesów, negocjować, dochodzić do kompromisów, pełnić rolę przywódcy, ale i podporządkowywać się kierownictwu innych. Interakcje z rówieśnikami wspierają rozwój umysłowy dzieci. Obecność kolegów mobilizująco wpływa na aktywność poznawczą. Kontakty takie stymulują również rozwój emocjonalny. W grupie dziecko uczy się wyrażać swoje emocje w sposób społecznie akceptowany oraz rozpoznawać stany emocjonalne u innych.

Po przekształceniu szkoły uczniowie z klas IV - VIII będą kontynuowali naukę w Szkole Podstawowej w Drohiczynie wchodzącej w skład Zespołu Szkół w Drohiczynie. Gmina w dalszym ciągu w myśl art. 32 ust. 5 oraz art. 39 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe będzie realizowała obowiązek dowożenia uczniów na zajęcia szkolne i sprawowania nad nimi opieki w trakcie dowozu. W chwili obecnej zorganizowanym przez gminę transportem z obwodu Szkoły Podstawowej w Śledzianowie dowożonych jest do Drohiczyna 8 dzieci. Organizowany przez gminę dowóz uczniów do szkół funkcjonuje na terenie Gminy od wielu lat, kiedy to do czasu wygaszenia Gimnazjum Im. Jana Pawła II w Drohiczynie dojeżdżały również dzieci po

ukończeniu klasy VI. Dowóz jest organizowany trzema autobusami szkolnymi należącymi do Gminy Drohiczyn oraz autobusami należącymi do firm zewnętrznych. Dzieci odbierane są z zadaszonych przystanków zlokalizowanych w każdej miejscowości. Obecnie czas przejazdu dzieci z obwodu S. P w Śledzianowie do Z.S w Drohiczynie wynosi ok 0,5 godziny i po przekształceniu nie ulegnie zwiększeniu. Dzieci korzystające z dowozu oczekują na autobus szkolny po zakończeniu zajęć znajdują się pod opieką świetlicy szkolnej, której praca dostosowana jest do godzin dowożenia i mogą korzystać z oferty zajęć pozalekcyjnych organizowanych w szkole.



Liczebność oddziałów w Szkole Podstawowej im Marszałka Józefa Piłsudskiego w Drohiczynie po przekształceniu Szkoły Podstawowej w Śledzianowie w roku szkolnym 2020/2021 nie ulegnie zmianie. Nie wystąpi konieczność tworzenia nowych oddziałów. Nauka nadal będzie się odbywać w systemie jednonmianowym. Z dziećmi będzie pracowała wysoko wykwalifikowana kadra w tym pedagog szkolny, w bardzo dobrych warunkach lokalowych z dobrze wyposażonymi pracowniami oraz zapleczem żywieniowym oraz sportowo – rekreacyjnym doposażonym w latach poprzednich ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014 – 2020.

Nakład środków finansowych ponoszonych przez Gminę Drohiczyn na bieżące utrzymanie Szkoły Podstawowej w Śledzianowie z roku na rok systematycznie wzrastają a kwota otrzymywanej subwencji oświatowej systematycznie się zmniejsza w związku ze zmniejszającą się liczbą uczniów.

### 2018

	<b>SP Śledzianów</b>
<b>Metryczka subwencyjna</b>	<u>300758,90 zł</u>
<b>Szkoła podstawowa</b>	<u>505617,81 zł</u>
<b>Oddział przedszkolny</b>	<u>49973,88 zł</u>
<b>Budżet</b>	<u>559508,00 zł</u>
<b>Różnica pomiędzy subwencją a budżetem</b>	<u>258749,10 zł</u>
<b>Liczba dzieci oddział przedszkolny</b>	

<b>30.09.2018 r.</b>	<u>14</u>
<b>Liczba dzieci szkoła podstawowa 30.09.2018 r.</b>	<u>20</u>
<b>Średni koszt utrzymania ucznia szkoły podstawowej</b>	<u>25208,89 zł</u>

#### 2019

	<b>SP Śledzianów</b>
<b>Metryczka subwencyjna</b>	<u>294407,88 zł</u>
<b>Szkoła podstawowa</b>	<u>567777,00 zł</u>
<b>Oddział przedszkolny</b>	<u>80722,00 zł</u>
<b>Budżet</b>	<u>648499,00 zł</u>
<b>Różnica pomiędzy subwencją a budżetem</b>	<b><u>354091,12 zł</u></b>
<b>Liczba dzieci oddział przedszkolny 30.09.2019 r.</b>	<u>17</u>
<b>Liczba dzieci szkoła podstawowa 30.09.2019 r.</b>	<u>25</u>
<b>Średni koszt utrzymania ucznia szkoły podstawowej</b>	<u>22711,08 zł</u>

#### Plan 2020

	<b>SP Śledzianów</b>
<b>Metryczka subwencyjna</b>	<u>294407,88 zł</u>
<b>Szkoła podstawowa plan</b>	<u>660344,00 zł</u>
<b>Oddział przedszkolny plan</b>	<u>88663,00 zł</u>
<b>Budżet</b>	<u>749007,00 zł</u>
<b>Różnica pomiędzy subwencją a budżetem</b>	<b><u>454599,12 zł</u></b>
<b>Liczba dzieci oddział przedszkolny</b>	<u>17</u>
<b>Liczba dzieci szkoła podstawowa</b>	<u>25</u>
<b>Średni koszt utrzymania ucznia szkoły podstawowej</b>	<u>26413,76 zł</u>

W związku z powyższym zachodzi konieczność dokonania racjonalizacji wydatków oświatowych ponoszonych przez Gminę Drohiczyn. Konieczność racjonalizacji uzasadnia przede wszystkim ustawa o finansach publicznych wg, której wszystkie wydatki bieżące gminy (w tym wydatki na oświatę) muszą być pokrywane wyłącznie dochodami bieżącymi. Brak jest racjonalnych przesłanek do odkładania w czasie decyzji o przekształceniu Szkoły Podstawowej w Śledzianowie. Potwierdziła to wykonana na zlecenie Burmistrza Drohiczyzna „Analiza organizacyjno finansowa oświaty Gminy Drohiczyn” wykonana przez Instytut Bezpieczeństwa Biznesu Sp. Z o.o. z siedzibą w 03-991 Warszawa, ul. Jeziorowa 67E w maju 2019 r.

Celem przekształcenia Szkoły Podstawowej w Śledzianowie jest konieczność dostosowania sieci szkół położonych na terenie Gminy Drohiczyn do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związane z tym racjonalizowanie ponoszonych kosztów na zadania oświatowe. Każda szkoła jest miejscem spotkań społeczności lokalnej oraz stanowi dla mieszkańców swoiste centrum kultury, dlatego też nie ma zamiaru likwidacji szkoły, tylko jej przekształcenie.

Artykuł 95 ust. 2 i 3 ustawy Prawo oświatowe określa, iż w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone szkoły obejmujące część klas szkoły podstawowej, w tym także szkoły filialne.

Ponadto, organ prowadzący zobligowany jest, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem planowanego przekształcenia, zawiadomić o tym zamiarze rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

Procedura przekształcenia Szkoły Podstawowej w Śledzianowie w Szkołę Filialną o strukturze organizacyjnej oddziałów I- III wraz z oddziałem przedszkolnym podległą organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Drohiczynie rozpoczyna się od podjęcia uchwały intencyjnej, wyrażającej wymienione wyżej zamiary. Uchwała ta jednocześnie upoważnia Burmistrza Drohiczyna do dalszego postępowania przewidzianego w art. 89 ustawy Prawo oświatowe.

Przekształcenie Szkoły Podstawowej w Śledzianowie jest zasadne ze względów organizacyjnych i nie zmieni dostępności do edukacji najmłodszym uczniom, którzy nadal będą mogli korzystać z nauki w tym samym miejscu tj. w Śledzianowie. Natomiast dzieci z klas IV - VIII będą mogły kontynuować naukę w Szkole Podstawowej w Drohiczynie, gdzie będą miały zapewniony dowóz wraz z opieką.

W Szkole Podstawowej w Śledzianowie zatrudnionych jest 11 nauczycieli: 9 posiada umowy zawarte na czas nieokreślony, 1 na czas określony do 26.06.2020 r. (dla części nauczycieli: 6 jest to dodatkowe zatrudnienie, 4 pracuje w Zespole Szkół w Drohiczynie, 1 nauczyciel w Zespole Szkół Technicznych im. W. St. Reymonta w Czartajewie, 1 nauczyciel w Szkole Podstawowej w Perlejewie). Trzech nauczycieli posiada nabyte prawo do nauczycielskiego świadczenia kompensacyjnego. Po przekształceniu nauczyciele posiadający umowy zawarte na czas nieokreślony znajdą zatrudnienie w Szkole Filialnej w Śledzianowie. Oprócz tego istnieje 1 etat obsługi.