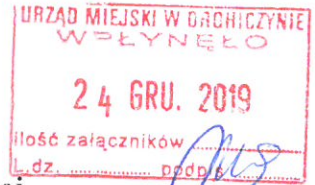


Aliza Chruszczynska-Jasna
W. Kuch



UCHWAŁA Nr II-00313 - 77, 78, 79/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 19 grudnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Drohiczyn w 2019 roku na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

- Małgorzata Sokół-Kreczko – przewodnicząca
- Paweł Galko – członek
- Marcin Tyniewicki – członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Drohiczyn planowanego do zaciągnięcia w 2019 roku:

- kredytu długoterminowego w wysokości 254.520 zł (słownie: dwieście pięćdziesiąt cztery tysiące pięćset dwadzieścia złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na 2019 r. z terminem spłaty w 2020 r. ze środków otrzymanych z PROW tytułem refundacji zrealizowanych w 2019 r. wydatków na zadanie pn. „Rozbudowa targowiska miejskiego w Drohiczynie”,
- kredytu długoterminowego w wysokości 40.000 zł (słownie: czterdzieści tysięcy złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na 2019 r. z terminem spłaty w 2020 r. ze środków otrzymanych z RPOWP tytułem refundacji zrealizowanych w 2019 r. wydatków na zadanie pn. „Wymiana oświetlenia zewnętrznego na bardziej efektywne energetycznie oraz montaż systemu pomiaru zanieczyszczeń w mieście Drohiczyn” ,
- kredytu długoterminowego w wysokości 180.000 zł (słownie: sto osiemdziesiąt tysięcy złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na 2019 r. z terminem spłaty w 2020 r. ze środków otrzymanych z RPOWP tytułem refundacji zrealizowanych w 2019 r. wydatków na zadanie pn. „Słoneczna Gmina Drohiczyn II bis”.

Uzasadnienie

Burmistrz Drohiczyzna pismem Nr:

- F.3021.26.2019.ACL z dnia 9 grudnia 2019 r. (wpłynęło do tut. Izby w dniu 10.12.2019 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego wysokości 254.520 zł planowanego do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na 2019 rok,
- F.3021.25.2019.ACL z dnia 9 grudnia 2019 r. (wpłynęło do tut. Izby w dniu 10.12.2019 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego wysokości 40.000 zł planowanego do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na 2019 rok,
- F.3021.27.2019.ACL z dnia 9 grudnia 2019 r. (wpłynęło do tut. Izby w dniu 10.12.2019 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego wysokości 180.000 zł planowanego do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na 2019 rok

Skład Orzekający, po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów, stwierdza co następuje:

Podstawą do zaciągnięcia kredytu:

- w wysokości 254.520 zł jest Zarządzenie Burmistrza Drohiczyzna Nr 62/2019 z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na planowany deficyt budżetu.

Zgodnie z § 1 ww. zarządzenia, postanawia się zaciągnąć w 2019 r. kredyt w wysokości 254.520,00 zł na zadanie „Rozbudowa targowiska miejskiego w Drohiczyźnie” współfinansowanego ze środków PROW.

Spłata kredytu nastąpi w 2020 r. ze środków przekazanych przez PROW tytułem zwrotu kosztów kwalifikowanych poniesionych przez kredytobiorcę na w/w zadanie, a spłata odsetek z dochodów własnych gminy.

Zabezpieczeniem planowanego do zaciągnięcia kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

- w wysokości 40.000 zł jest Zarządzenie Burmistrza Drohiczyzna Nr 64/2019 z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na planowany deficyt budżetu.

Zgodnie z § 1 ww. zarządzenia, postanawia się zaciągnąć w 2019 r. kredyt w wysokości 40.000,00 zł na zadanie „Wymiana oświetlenia zewnętrznego na bardziej efektywne energetycznie oraz montaż systemu pomiaru zanieczyszczeń w mieście Drohiczyzn” współfinansowanego ze środków RPO WP.

Spłata kredytu nastąpi w 2020 r. ze środków przekazanych przez RPO WP tytułem zwrotu kosztów kwalifikowanych poniesionych przez kredytobiorcę na w/w zadanie, a spłata odsetek z dochodów własnych gminy.

Zabezpieczeniem planowanego do zaciągnięcia kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

- w wysokości 180.000 zł jest Zarządzenie Burmistrza Drohiczyzna Nr 63/2019 z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na planowany deficyt budżetu.

Zgodnie z § 1 ww. zarządzenia, postanawia się zaciągnąć w 2019 r. kredyt w wysokości 180.000,00 zł na zadanie „Słoneczna Gmina Drohiczyzn II bis” współfinansowanego ze środków RPO WP.

Splata kredytu nastąpi w 2020 r. ze środków przekazanych przez RPO WP tytułem zwrotu kosztów kwalifikowanych poniesionych przez kredytobiorcę na w/w zadanie, a splata odsetek z dochodów własnych gminy.

Zabezpieczeniem planowanego do zaciągnięcia kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Burmistrz dokonując powyższych czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Miejskiej w Drohiczynie zawartego w § 14 pkt 1 Uchwały Nr V/16/18 z dnia 28 grudnia 2018r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Drohiczyn na 2019 rok, zmienionego zgodnie z treścią § 14 pkt 1 Uchwały Nr XII-79-19 z dnia 19 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2019, zgodnie z którym jest on upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości poszczególnych limitów określonych przez Radę Miejską, w tym na sfinansowanie:

- faktycznego planowanego deficytu budżetu w kwocie 874.520zł, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 474.520 zł.

Burmistrz Drohiczyna wydając zarządzenia o zaciągnięciu przedmiotowych kredytów działał więc w granicach limitu i upoważnienia.

Należy zauważyć, że w załączniku Nr 4 „Zadania inwestycyjne w 2019 r.” do Uchwały nr XII-79-19 Rady Miejskiej w Drohiczynie z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2019, w zadaniach: w poz. 9 (Rozbudowa targowiska miejskiego w Drohiczynie 2028-2020), w poz. 32 (Słoneczna Gmina Drohiczyn II bis 2017-2019) i w poz.35 (Wymiana oświetlenia zewnętrznego na bardziej efektywne energetycznie oraz montaż systemu pomiaru zanieczyszczeń w mieście Drohiczyn 2019) nie obniżono kwot planowanych do pozyskania z UE zgodnie z wnioskowanymi kwotami kredytów i nie wykazano tych kwot w kolumnie „kredyty i pożyczki”. Pod tabelą zamieszczono wyjaśnienie, iż są to zadania, na które zostanie zaciągnięty kredyt ze względu na fakt, że środki na ich sfinansowanie nie wpłyną w bieżącym, lecz w 2020 roku.

Przeznaczenie kredytów zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.).

Budżet Gminy Drohiczyn na dzień wydania opinii, w tym po zmianach dokonanych zarządzeniem Nr 61/2019 Burmistrza Drohiczyna z dnia 29 listopada 2019 r. (data wpływu do RIO 13.12.2019 r.), przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 35.569.868 zł,

w tym bieżące: 28.906.078 zł, majątkowe: 6.663.790 zł.

- wydatki ogółem: 35.227.344 zł,

w tym bieżące: 26.756.036 zł, majątkowe: 8.471.308 zł.

Dochody w kwocie 1.396.276 zł pochodzące z refundacji wydatków poniesionych ze środków Unii Europejskiej zostały przeznaczone obligatoryjnie na spłatę kredytu na wyprzedzające finansowanie zadań inwestycyjnych.

Deficyt budżetu gminy wynosi 1.053.752 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano: wolne środki w wysokości 179.232 zł oraz kredyt długoterminowy w wysokości 874.520 zł.

Wyżej wskazane źródła są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 u.f.p.

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników dotyczących poziomu zadłużenia wskazać należy, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Drohiczyn na lata 2019-2027, w brzmieniu nadanym uchwałą Nr XII/89/19 Rady Miejskiej w Drohiczynie z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Drohiczyn na lata 2019-2027 wraz z prognozą

kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2027, na koniec 2018 roku Gmina Drohiczyn posiadała zadłużenie w wysokości 10.928.212 zł.

Prognozowany stan zadłużenia na dzień 31 grudnia 2019 r. będzie wynosił 9.331.456 zł. Poziom zadłużenia w stosunku do dochodów ogółem wyniesie na koniec 2019 roku 26,23%.

Według założeń przedstawionych w WPF, Gmina ma osiągać, począwszy od 2019 roku, dodatnie wyniki budżetu (kol. 3 WPF), które będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 10 – 10.1 WPF). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w roku 2019 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 7 i art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz.2500), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu, nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Prognozą.

Podkreślić trzeba, że realizacji przyjętych w WPF wskaźników jest uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest monitorowanie realizacji założeń przewidywanych w Prognozie, w tym w zakresie wartości istotnych dla obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o możliwości spłaty planowanych do zaciągnięcia w 2019 roku kredytów długoterminowych z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Małgorzata Sokół-Kreczko