

**UCHWAŁA NR XXIV/152/17
RADY MIEJSKIEJ W DROHICZYNIE**

z dnia 16 lutego 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Drohiczyna

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446; zm.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1579) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 23; zm.: Dz. U. z 2016 r. poz. 868, poz. 996, poz. 1579 i poz. 2138) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Drohiczyna złożonej przez skarżącą, Rada Miejska w Drohiczynie uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Drohiczynie do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

mgr Albin Łukaszewicz

Uzasadnienie

W dniu 18.01.2017 r. Wojewoda Podlaski pismem NK-II.1411.1.2017.AK z dnia 13.01.2017 r. przekazał Radzie Miejskiej w Drohiczynie skargę wraz z załącznikami: pismo DSO.SWA.5713.2016.JMI z Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2016 r. dotyczącą realizacji zadań własnych gminy. Powyższą skargę Przewodniczący Rady Miejskiej w Drohiczynie przekazał Komisji Rewizyjnej celem jej rozpatrzenia.

Komisja Rewizyjna zapoznała się z tekstem skargi oraz wyjaśnieniami złożonymi przez Pana Wojciecha Wietoszkę Dyrektora Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Drohiczynie oraz Inspektora ds. Zagospodarowania Przestrzennego, Inwestycji i Drogownictwa Pana Arkadiusza Żero. W dniu 07.02.2017 r. na odbytym posiedzeniu wydała opinię o uznaniu skargi za bezzasadną.

W zakresie skargi dotyczącej całkowitego braku wody pitnej komisja na podstawie otrzymanych wyjaśnień od Pana Wojciecha Wietoszkę Dyrektora Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Drohiczynie oraz Burmistrza Drohiczyna stwierdziła, co następuje:

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą m.in. kwestie związane z wodociągami, kanalizacją, zaopatrzeniem w wodę oraz odprowadzaniem ścieków. Szczegółową regulacją prawną w tym zakresie jest ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków - dalej u.z.z.w. Art. 3 u.z.z.w. powtarza, że zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym gminy. W tym celu gmina ustala kierunki rozwoju sieci w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. W przepisach w/w ustaw nie ma terminów wyznaczonych gminie na budowę wodociągów. Nie ma też instrumentów prawnych na podstawie których, mieszkańcy gminy mogliby wymóc na gminie wybudowanie wodociągu w określonym terminie. Zadanie gminy nie jest bowiem, tym samym co obowiązek. Gmina realizuje swoje zadania w ramach posiadanych możliwości finansowych.

Wodociąg gminny obejmuje wszystkie wsie na terenie gminy. W okolicy zamieszkania skarżącej wodociąg biegnie przez wsie Chechłowo, Arbasy Małe, Arbasy Duże. Z tego wodociągu można podłączyć gospodarstwo domowe. Jednakże zbyt duża odległość generuje wysokie koszty budowy wodociągu. Szacunkowo koszt budowy takiego wodociągu wynosi:

Wariant I – budowa wodociągu Arbasy Duże drogą lokalną do drogi prywatnej skarżącej: 1390mb x 90zł/mb = 125100zł (wodociąg PE fi 100),

Wariant II – budowa wodociągu Arbasy drogami lokalnymi do posesji skarżącej: 3486mb x 90zł/mb = 313740zł (wodociąg PE fi 100),

Wariant III – budowa wodociągu Chechłowo drogą lokalną do posesji skarżącej: 2276mb x 90zł/mb = 204840 zł.

Na terenie gminy Drohiczyn brak jest wodociągu m.in. w następujących częściach gminy obejmujących kolonie poszczególnych sołectw:

- 1) Kolonie Zajęczniki od strony Klekotowa i część od strony Drohiczyna,
- 2) Kolonia Tonkiele,
- 3) Lisowo Janówek,
- 4) Kolonie Śledzianów (Przesieka, Polki),
- 5) Arbasy,
- 6) Kolonie Miłkowice Stawki,
- 7) Kolonie Smarklice,
- 8) Kolonie Ostrożany (kierunek od drogi wojewódzkiej),
- 9) Kolonie Bujaki,
- 10) Kolonia Miłkowice Maćki,
- 11) Kolonia Miłkowice Janki.

W przedstawionym stanie faktycznym inwestor powinien we własnym zakresie i na własny koszt wykonać wszelkie prace niezbędne do zapewnienia działce ujęcia wody.

W zakresie skargi dotyczącej nieprzejezdnej drogi gminnej komisja na podstawie otrzymanych wyjaśnień od Burmistrza Drohiczyzna oraz Inspektora ds. Zagospodarowania Przestrzennego, Inwestycji i Drogownictwa Pana Arkadiusza Żero stwierdziła, co następuje:

W latach 2013-2016 fundusz sołecki wsi Chechłowo nie był przeznaczany na dożwirowanie dróg leżących na terenie wsi Chechłowo. O przeznaczeniu funduszu sołeckiego decydowała rada sołecka danej wsi. W wyżej wymienionym okresie fundusz sołecki był przeznaczony na wyposażenie i remont świetlicy wiejskiej w Chechłowie. Jedynie w latach 2011 – 2012 wieś Chechłowo przeznaczyła fundusz sołecki na dożwirowanie dróg dojazdowych na pola rolników. Miejsce dożwirowania każdorazowo wskazywał sołtys danej wsi. Corocznie Gmina Drohiczyzn systematycznie z własnych środków dożwirowuje drogi gminne, nie są to jednak wystarczające środki, aby dożwirować wszystkie, które zgłaszają mieszkańcy gminy. W latach 2011 - 2016 od skarżącej nie było zgłoszenia dotyczącego naprawy, profilowania lub dożwirowania dróg wewnętrznych prowadzących do posesji zainteresowanej (drogi wewnętrzne oznaczone numerami geodezyjnymi 199, 205 i 200 będące własnością Gminy Drohiczyzn). Była natomiast sugestia dotycząca gruntownej przebudowy drogi. W ostatnich latach na teren gminy gruntowne przebudowy dróg dotyczyły jedynie przebudów dróg dofinansowywanych ze środków zewnętrznych (Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych). Biorąc pod uwagę dużą odległość od wsi Chechłowo do posesji skarżącej nie jest możliwe wykonanie takiej kompleksowej modernizacji ze względu na ograniczone środki.

W zakresie skargi dotyczącej problemu z wywozem śmieci komisja na podstawie otrzymanych wyjaśnień od Pana Wojciecha Wietoszko Dyrektora Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Drohiczyźnie stwierdziła, co następuje:

W związku z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, od 1 lipca 2013 r. zmieniły się zasady odbierania odpadów oraz system pobierania opłat. Gmina przejęła obowiązki związane z zarządzaniem odpadami komunalnymi, a mieszkańcy ponoszą opłatę na rzecz gminy za gospodarowanie tymi odpadami. Opłata przeznaczona jest wyłącznie na finansowanie systemu zagospodarowania odpadów, czyli ich: odbiór, transport, odzysk i unieszkodliwienie, tworzenie i utrzymanie punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych i obsługę administracyjną systemu. Opłata naliczana jest według stawki przyjętej od liczby osób faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość. Każdy właściciel nieruchomości był zobowiązany złożyć deklarację, na podstawie, której wnosi teraz opłatę za odbiór odpadów. Gmina Drohiczyzn objęła zorganizowanym systemem odbierania odpadów komunalnych: właścicieli nieruchomości zamieszkałych, właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, właścicieli nieruchomości częściowo zamieszkałych oraz właścicieli nieruchomości czasowo zamieszkałych. Gmina, poprzez podmiot wybrany w drodze przetargu, posiadający wpis do rejestru działalności regulowanej, który jest obowiązany do selektywnego ich odbierania oraz do ograniczania ilości odpadów ulegających biodegradacji kierowanych ich do składowania, zapewnia warunki funkcjonowania systemu selektywnego zbierania odbierania odpadów komunalnych, aby było możliwe ograniczanie składowania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. Po przeprowadzonym postępowaniu przetargowym w okresie do 30.06.2016 r. do 31.05.2016 r. za odbiór odpadów odpowiedzialna była firma MPO Sp. z o.o. z siedzibą w Białymstoku, lecz jako podwykonawcą odbiorem zajmował się Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej w Drohiczyźnie. Na terenie gminy zostało ustalonych pięć tras odbioru odpadów komunalnych, z czego cztery obejmowały wsie z terenu gminy natomiast piąta trasa miasto Drohiczyzn. W wyniku uzgodnień wywóz odpadów komunalnych z gospodarstwa skarżącej odbywał się na zgłoszenie telefoniczne. Spowodowane to było tym, iż śmieciarka miała problemy z dojechaniem do posesji skarżącej i niszczyła drogę wewnętrzną prowadzącą przez jej działkę. W związku z powyższym uzgodniono odbiór odpadów busem lub ciągnikiem po zgłoszeniu telefonicznym. Odebrane śmieci przywożone były do Drohiczyzna gdzie były załadowywane do śmieciarki i wywożone na wysypisko śmieci w Hajnówce. W związku z zaistniałym problemem, jaki opisuje skarżąca w swoim piśmie ustalony został harmonogram wywozu śmieci.

Harmonogram wywozu odpadów bytowych przez GZGK w Drohiczyźnie			
21.02.17	popiół, szkło, plastik, śmieci zmieszane	wtorek	
21.03.17	popiół, szkło, plastik, śmieci zmieszane	wtorek	

25.04.17	popiół, szkło, plastik, śmieci zmieszane	wtorek	
15.05.17	szkło, plastik, śmieci zmieszane	poniedziałek	
12.06.17	szkło, plastik, śmieci zmieszane	poniedziałek	
11.07.17	szkło, plastik, śmieci zmieszane	wtorek	
21.08.17	szkło, plastik, śmieci zmieszane	poniedziałek	
19.09.17	szkło, plastik, śmieci zmieszane	wtorek	
24.10.17	popiół, szkło, plastik, śmieci zmieszane	wtorek	
20.11.17	popiół, szkło, plastik, śmieci zmieszane	poniedziałek	
19.12.17	popiół, szkło, plastik, śmieci zmieszane	wtorek	
UWAGA: popiół będzie zabierany w workach lub z pojemników max. 25kg w opakowaniu lub pojemniku			

Śmieci będą zabierane jeden raz w miesiącu wszystkie asortymenty. Będą zabierane kosze ze śmieciami a na wymianę będą zostawiane puste.

Komisja Rewizyjna przeanalizowała skargę na posiedzeniu w dniu 7 lutego 2017 r. oraz wypowiedzi Pana Wojciecha Wietoszko Dyrektora Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Drohiczynie oraz Burmistrza Drohiczyna i nie potwierdziła zarzutów przedstawianych w skardze przez skarżącą.

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że wniesiona skarga jest bezzasadna.